

Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

**Трудовые права осужденных,
отбывающих наказание в местах
лишения свободы**

СПРАВОЧНИК

г. Горно-Алтайск
2020

Справочник содержит ответы на актуальные вопросы об основных положениях трудовых прав осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Предназначен для осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, их родственников, администраций исправительных учреждений и для всех интересующихся данной проблематикой.

Подготовлен аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай.

Рекомендуется для распространения в учреждениях УИС.

Справочник также размещен на сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай по адресу: <http://www.upch04.ru/>

© Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай, 2020

Содержание

1. Международные стандарты, связанные с трудоустройством осужденных в местах лишения свободы	4
2. Основные принципы и нормы закона, которыми руководствуется администрация исправительных учреждений при привлечении к труду осужденных. Не противоречат ли они требованиям международных стандартов?	6
3. Категории осужденных, на которых не распространяется принцип обязательности труда в исправительных учреждениях	7
4. Места, где могут трудиться осужденные.....	7
5. Оформление при приеме на работу осужденных администрацией исправительного учреждения.....	8
6. Продолжительность рабочего времени в исправительном учреждении. Засчитывается ли время работы осужденного в исправительном учреждении в его общий трудовой стаж?	9
7. Право осужденных на отпуск	11
8. В каких случаях осужденные имеют право выезжать за пределы исправительного учреждения? Порядок выезда осужденного за пределы исправительного учреждения.....	11
9. Минимальный размер оплаты труда осужденных	15
10. Удержания из заработной платы осужденного.....	17
11. Имеют ли осужденные право на проведение забастовок или на отказ от работы?.....	18
12. Привлечение осужденных к материальной ответственности за порчу имущества	19
13. Обеспечение безопасности осужденных при их привлечении к труду на сторонних объектах, в исправительных учреждениях.	19
14. Работы, на которых ограничивается применение труда женщин.....	21
15. Куда обращаться в том случае, если в исправительном учреждении нарушаются трудовые права осужденных?	21

Данные информационно-методические материалы включают в себя основные положения трудовых прав осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, вопросы оформления трудовых отношений, соблюдения администрацией учреждений трудовых прав осужденных, разъяснение порядка обращения в официальные органы в случае нарушения трудовых прав в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Материалы подготовлены на основании типичных вопросов, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Республике Алтай из мест принудительного содержания.

Данные материалы предназначены для использования в работе администрациями и сотрудниками исправительных учреждений, а также для ознакомления осужденных по вопросам их трудовых прав.

1. Международные стандарты, связанные с трудоустройством осужденных в местах лишения свободы

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы (часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации»).

К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

При формировании законодательной базы деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, законодателем в РФ в полной мере учитывались принятые ООН Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.),

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988 г.); Основные принципы обращения с заключенными (1990 г.), Европейские тюремные правила

(1987 г.). Подобные документы являются универсальными рекомендательными актами специального значения для стран – членов ООН.

Данные документы не ратифицированы на территории Российской Федерации.

Вместе с тем подписанное СССР 15 января 1989 г. Венское соглашение представителей государств – участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе зафиксировало обязательство этих государств соблюдать принятые ООН Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и другие международные акты.

В «Основных принципах обращения с заключенными», изложенных в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 45/111 от 14 декабря 1990 г., указано: «Необходимо создавать условия, дающие заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и позволит им оказывать финансовую помощь своим семьям и самим себе». На учреждения, исполняющие наказания, возложена обязанность по организации труда в местах лишения свободы.

Результаты труда осужденных служат средством возмещения ущерба, причиненного преступлением, выплаты исков и алиментов, возмещения стоимости питания, одежды, белья и обуви, кроме стоимости спецодежды и спецпитания. В социальном плане труд осужденных – получение или сохранение уже имеющихся специальностей, необходимых осужденным после освобождения из мест лишения свободы.

В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, принятых ООН, организация труда осужденных регулируется в п.п. 71 – 76 этих правил.

К числу важнейших минимальных стандартов относятся следующие:

- труд осужденных не должен приносить им психических и физических страданий;
- нормальная продолжительность рабочего времени;
- возможность выбора работы с учетом квалификации осужденных;
- организация труда заключенных возложена на администрацию тюрем;
- охрана труда заключенных;
- получение вознаграждения за труд.

Следует отметить, что согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, принятому ООН, «термином принудительный или обязательный труд... не охватывается какая бы то ни было работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда».

2. Основные принципы и нормы закона, которыми руководствуется администрация исправительных учреждений при привлечении к труду осужденных.

Не противоречат ли они требованиям международных стандартов?

Труд осужденных в основном регламентируется трудовым законодательством РФ (продолжительность рабочего времени, оплата труда, охрана труда).

Перечень основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных, определен Распоряжением Правительства РФ от 27 октября 2007 г. № 1499-р (ред. от 03.02.2016), в котором определено более 190 различных видов экономической деятельности, связанной с трудовой адаптацией осужденных.

Статья 103 УИК РФ сформулировала основные принципы привлечения к труду осужденных к лишению свободы. К ним относятся:

- а) обязательность труда осужденных;
- б) подчинение производственной деятельности ИУ их основной задаче – исправлению осужденных.

Исправлению осужденных подчинено применение всех мер пенитенциарного воздействия, одной из которых является труд осужденных. Не случайно в статье 1 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» уточняется назначение труда осужденных: «интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда».

Принцип обязательности труда лиц, лишенных свободы, не противоречит международным нормам. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными подчеркивается, что «все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими способностями».

3. Категории осужденных, на которых не распространяется принцип обязательности труда в исправительных учреждениях

Поскольку труд осужденных организуется в рамках режима отбывания наказания в местах лишения свободы, в порядке его организации допускается применение принуждения.

Однако данный принцип не распространяется на ряд категорий осужденных. Это в основном лица, которые полностью утратили трудоспособность, либо ограниченно годные к труду:

- осужденные, достигшие пенсионного возраста;
- инвалиды I и II группы;
- беременные женщины, а также женщины, имеющие детей в домах ребенка исправительного учреждения.

Несовершеннолетние осужденные могут привлекаться к труду только в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

Все эти лица могут привлекаться к труду исключительно с их согласия, если нет для этого медицинских противопоказаний.

Осужденные мужчины старше 65 лет и осужденные женщины старше 60 лет, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

4. Места, где могут трудиться осужденные

В соответствии со статьями 103, 105, 106, 107 Уголовно-исполнительного кодекса РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.

Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

Статья 17 Закона РФ «Об органах и учреждениях исполнения наказания» говорит о том, что учреждения, исполняющие наказания, с учетом трудоспособности и, по возможности, специальности привлекают осужденных к оплачиваемому труду:

- 1) в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских учреждений, исполняющих наказания;
- 2) на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы;
- 3) на объектах организаций любых организационноправовых форм, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и вне их;
- 4) по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

5. Оформление при приеме на работу осужденных администрацией исправительного учреждения

Как правило, прием на работу осужденного оформляется приказом начальника исправительного учреждения.

Трудовой договор с данной категорией работников не заключается. Как следует из содержания ч. 3 ст. 103, ч. 1 ст. 104, ч. 3 ст. 129 УИК РФ, нормы трудового права, регулирующие порядок заключения трудового договора, приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу, не распространяются на осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Однако в настоящее время законодателем рассматривается вопрос о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ в части урегулирования вопросов соблюдения трудовых прав осужденных по вопросу заключения с ними трудового договора.

Основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника является трудовая книжка (ст. 66 ТК РФ).

Следует отметить, что документом, подтверждающим время работы осужденного в местах лишения свободы, является трудовая книжка, а при ее отсутствии – справка, выдаваемая администрацией исправительного учреждения.

Сведения в трудовую книжку осужденного заносятся только при его освобождении. В случае же перевода из одного учреждения в другое отметка делается только в карте учета рабочего времени, которая ведется соответствующим работником исправительного учреждения.

6. Продолжительность рабочего времени в исправительном учреждении. Засчитывается ли время работы осужденного в исправительном учреждении в его общий трудовой стаж?

Согласно ч. 1 ст. 104 УИК РФ продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы устанавливается трудовым законодательством. Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Трудовым кодексом РФ установлено, что сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается:

- для работников в возрасте до шестнадцати лет – не более 24 часов в неделю;

- для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – не более 35 часов в неделю;

- для работников, являющихся инвалидами I или II группы, – не более 35 часов в неделю;

- для работников, условия труда, на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3-й или 4-й степени или опасным условиям труда, – не более 36 часов в неделю.

Продолжительность рабочего времени в исправительном учреждении конкретного работника устанавливается с учетом результатов специальной оценки условий труда.

Продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

- для работников в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет – 5 часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – 7 часов;

- для обучающихся по основным общеобразовательным программам и образовательным программам среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года получение образования с работой, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет – 2,5 часа, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – 4 часа;

- для инвалидов – в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, где установлена сокращенная продолжительность

рабочего времени, максимально допустимая продолжительность ежедневной работы

(смены) не может превышать:

- при 36-часовой рабочей неделе – 8 часов;
- при 30-часовой рабочей неделе и менее – 6 часов.

Привлечение работодателем работника к работе в выходные или праздничные дни допускается с его письменного согласия.

Работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Режим рабочего времени определяется начальником исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, где работает осужденный. Допускается суммированный учет рабочего времени. Трудовой

кодекс РФ и Уголовно-исполнительный кодекс РФ предусматривают, что учет рабочего времени возложен на работодателя, то есть на администрацию исправительного учреждения. *Время привлечения осужденного к оплачиваемому труду засчитывается в общий трудовой стаж.*

Порядок учета времени работы осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы, засчитываемого в общий трудовой стаж, утвержден Минсоцзащиты России (Указание Минсоцзащиты России от 2 ноября 1992 г. № 1-94-У «О порядке учета времени работы осужденных в период отбывания ими наказания в виде лишения свободы, засчитываемого в общий трудовой стаж»).

В соответствии с частью 3 статьи 104 УИК РФ в общий трудовой стаж включается фактически проработанное время при выполнении трудовых заданий и добросовестном отношении к труду. Особенностью труда осужденных является то, что при систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа.

Решение администрации исправительного учреждения может быть обжаловано осужденным в суде.

В частности, речь идет о систематическом уклонении или отказе (два и более раза в течение месяца) осужденного от выполнения трудовых заданий или прогула.

7. Право осужденных на отпуск

Работающие осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск: продолжительностью 18 рабочих дней – для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях; 12 рабочих дней – для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях.

Указанные отпуска могут предоставляться администрацией исправительного учреждения с выездом за пределы исправительного учреждения или на территории исправительного учреждения, без выезда.

Осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию осужденным, являющимся инвалидом первой или второй группы, осужденным мужчинам старше 65 лет и осужденным женщинам старше 60 лет продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным – до 24 рабочих дней.

Продолжительность рабочего времени, оплата труда осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

8. В каких случаях осужденные имеют право выезжать за пределы исправительного учреждения? Порядок выезда осужденного за пределы исправительного учреждения

Данный вопрос урегулирован в статье 97 УИК РФ.

Осужденным к лишению свободы, содержащимся в исправительных колониях и воспитательных колониях, а также осужденным, оставленным в установленном порядке в следственных изоляторах и тюрьмах для ведения работ по хозяйственному обслуживанию, могут быть разрешены выезды за пределы исправительных учреждений:

а) краткосрочные продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь

близкого родственника, угрожающая жизни больного; стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье), а также для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства осужденного после освобождения;

б) длительные на время ежегодного оплачиваемого отпуска, а осужденным мужчинам старше 65 лет и осужденным женщинам старше 60 лет, а также осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, или осужденным, не обеспеченным работой по не зависящим от них причинам, на срок, равный времени ежегодного оплачиваемого отпуска.

Осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний, может быть разрешен выезд за пределы исправительных учреждений для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до 15 суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно.

Осужденным женщинам, имеющим вне исправительной колонии несовершеннолетнего ребенка-инвалида, а также осужденным мужчинам, имеющим несовершеннолетнего ребенка-инвалида и являющимся единственным родителем, могут быть разрешены четыре выезда в год для свидания с ребенком на срок до 15 суток каждое, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно.

Осужденным женщинам, имеющим вне исправительной колонии ребенка в возрасте до 14 лет, а также осужденным мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем, могут быть разрешены два выезда в год для свидания с ребенком на срок до 10 суток каждое, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно.

Выезды по основаниям, указанным выше, не разрешаются осужденным при особо опасном рецидиве преступлений; осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы; осужденным к пожизненному лишению свободы; осужденным, больным открытой формой туберкулеза; осужденным, не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; ВИЧ-инфицированным осужденным, а также в случаях проведения противоэпидемических мероприятий.

Выезды не разрешаются также осужденным, признанным в соответствии со статьей 116 УИК РФ злостными нарушителями установ-

ленного порядка отбывания наказания; осужденным за преступление в отношении несовершеннолетних; осужденным за преступления, предусмотренные статьями 205–205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211, статьями 228, 228.1, частью второй статьи 228.2, частью второй статьи 228.3, статьями 228.4–230, 231–234, частями второй и третьей статьи 234.1, статьей 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, и сопряженные с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренные статьями 277–279 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также осужденным, которым отсрочка отбывания наказания была отменена судом на основании части второй статьи 82 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключаяющими вменяемости, осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы и нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе, а также несовершеннолетним осужденным выезд за пределы исправительного учреждения разрешается в сопровождении родственника или иного сопровождающего лица.

Разрешение на выезд за пределы исправительного учреждения дается начальником учреждения (это право начальника исправительного учреждения, а не его обязанность) на основании письменного заявления осужденного.

Заявление осужденного о предоставлении ему краткосрочного выезда за пределы исправительного учреждения в связи с исключительными личными обстоятельствами должно быть рассмотрено в течение суток.

К заявлению о разрешении краткосрочного выезда прилагаются документы, подтверждающие наличие исключительных личных обстоятельств (справки органов здравоохранения, органов местного самоуправления и другие официальные документы, удостоверенные органами внутренних дел по месту их выдачи, заявление осужденного для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения и мотивированное ходатайство старшего инспектора по трудовому и бытовому устройству, социального работника).

Разрешение на выезд за пределы исправительного учреждения дается с учетом характера и тяжести совершенного преступления, отбытого срока, личности и поведения осужденного.

Длительные выезды на время ежегодного оплачиваемого отпуска предоставляются по заявлению осужденного согласно графику. Очередность выездов осужденных, не обеспеченных работой по не зависящим от них причинам, устанавливается по отдельному графику.

Разрешение на выезд осужденного в отпуск оформляется приказом за подписью начальника ИУ.

Осужденному, получившему разрешение на длительный или краткосрочный выезд, выдается удостоверение установленной формы, разъясняется порядок выезда, и он предупреждается об уголовной ответственности за уклонение от отбывания лишения свободы, о чем дает подписку. Деньги из собственных средств на оплату расходов в связи с выездом выдаются бухгалтерией ИУ по письменному заявлению осужденного.

Проездные билеты осужденный приобретает самостоятельно.

В необходимых случаях администрация учреждения оказывает ему в этом содействие.

На период выезда осужденный имеет право получить принадлежащую ему гражданскую одежду и обувь.

В суточный срок по прибытии к месту назначения осужденный обязан явиться в дежурную часть органа внутренних дел, а в сельской местности – к участковому уполномоченному полиции и получить в удостоверении отметку о прибытии, сообщить цель приезда, срок и место пребывания, дату убытия. По окончании выезда осужденный в том же органе внутренних дел должен получить в удостоверении отметку об убытии в учреждение.

При убытии в ИУ в ночное время или рано утром отметка производится в день, предшествующий отъезду. Отметки о дате прибытия и убытия заверяются печатью органа внутренних дел.

По возвращении в учреждение осужденный предъявляет удостоверение, проездные билеты. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих выезд осужденного в установленный срок, по постановлению начальника органа внутренних дел, по месту пребывания осужденного срок возвращения в исправительное учреждение может быть продлен до 5 суток с обязательным срочным уведомлением об этом администрации исправительного учреждения.

При заболевании во время выезда и необходимости госпитализации осужденный либо его родственники или иные лица срочно извещают

об этом администрацию исправительного учреждения, где он отбывает наказание, и

орган внутренних дел по месту пребывания. В этом случае он может быть направлен в ближайшее лечебно-профилактическое учреждение уголовно-исполнительной системы либо государственной или муниципальной системы здравоохранения. После завершения лечения и его выписки, из стационара осужденный убывает к месту отбывания наказания.

В случае дачи осужденному разрешения на выезд за пределы исправительного учреждения администрация исправительного учреждения незамедлительно уведомляет об этом потерпевшего или его законного представителя, если в личном деле осужденного имеется копия определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя о выезде этого осужденного за пределы исправительного учреждения.

Время, в течение которого осужденному разрешен выезд за пределы исправительного учреждения, засчитывается в срок отбывания наказания.

За время нахождения осужденного за пределами исправительного учреждения во время краткосрочного выезда заработная плата ему не начисляется.

При уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания осужденного с санкции прокурора на срок не более

30 суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности.

Выезд осужденных на территорию другого государства разрешается в порядке и в случаях, предусмотренных соглашениями с соответствующими государствами.

9. Минимальный размер оплаты труда осужденных

Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда (12130 рублей с 01.01.2020), который устанавливается нормативным актом, определяющим минимальный

размер оплаты труда. Например, минимальный размер оплаты труда с 1 января 2020 года определен Федеральным законом от 27.12.2019 № 463-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

При невыполнении осужденным норм выработки не по его вине оплата должна производиться за фактически выполненную работу и быть не ниже 2/3 тарифной ставки установленного ему разряда. Если же нормы выработки не выполнены по вине работника, оплата производится по факту.

Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки.

Заработная плата зачисляется на лицевой счет осужденного.

Осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий (ст. 106 УИК РФ).

Конституционный Суд РФ в своем Определении от 23 июня 2005 года № 296-О признал положение статьи 106 УИК РФ по вопросу их привлечения без оплаты труда к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий соответствующим Конституции РФ, указав, что «закрепленный уголовно-исполнительным законодательством статус осужденных предполагает, в частности, необходимость соблюдения ими принятых в обществе правил, создающих основу для установления обязанности осужденных по обеспечению надлежащего порядка, в том числе по соблюдению правил санитарии и гигиены, в местах их проживания и работы. Обеспечение этих правил предполагает обязательность выполнения осужденными работ, связанных с благоустройством мест отбывания ими наказания, которые не могут расцениваться как принудительный или обязательный труд, поскольку работы общинного характера, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива, считаются их обычными гражданскими обязанностями».

Это полностью соответствует положениям Конвенции МОТ (Международная организация труда) № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда».

На законодательном уровне понятие «благоустройство территорий» не определено, но существуют строительные нормы и правила III-10-

75 «Благоустройство территорий», в которых говорится, что правила главы «Благоустройство территорий» должны соблюдаться при производстве и

приемке работ по благоустройству территорий, включая подготовку их к застройке, работы с растительным грунтом, устройство внутриквартальных проездов, тротуаров, пешеходных дорожек, площадок, оград, открытых плоскостных спортивных сооружений, оборудование мест отдыха и озеленение.

Таким образом, под «благоустройством» понимается целый спектр различных работ. Эти работы не преследуют цели извлечения из данного вида трудовой деятельности прибыли.

В УИК РФ определяется порядок привлечения осужденных к неоплачиваемым работам:

- а) участие в них в порядке очередности по графику, составленному администрацией исправительного учреждения;
- б) в свободное от работы время, т.е. после окончания основной работы или в выходные дни;
- в) их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю.

Однако по желанию осужденных продолжительность работ может быть увеличена. В статье 106 УИК РФ не указывается время увеличения неоплачиваемых работ. Представляется, что в настоящее время при решении этого вопроса учитывается, заняты ли осужденные на оплачиваемых работах. Если они не работают, то время их привлечения к неоплачиваемым работам может быть увеличено в два-три или более раза. Однако в этом случае должна соблюдаться добровольность их участия в труде.

Следует отметить, что осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, осужденные мужчин старше 65 лет, осужденные женщины старше 60 лет, осужденные беременные женщины привлекаются к работе без оплаты труда по их желанию.

10. Удержания из заработной платы осужденного

Из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию (ст. 107 УИК РФ).

Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удовлетворения всех требований взыскателей (например, по исполнительным листам).

В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 65 лет, осужденных женщин старше 60 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, – не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Взыскание по исполнительным документам обращается на заработную плату, пенсию или иные доходы граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, в том числе лечебных исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, а также в следственных изоляторах при выполнении ими функций исправительных учреждений в отношении указанных граждан.

11. Имеют ли осужденные право на проведение забастовок или на отказ от работы?

В Трудовом кодексе РФ указано, что забастовка – это способ разрешения коллективных трудовых споров, а отказ от работы – это способ самозащиты трудовых прав.

Осужденным лицам запрещены как проведение забастовок, так и отказ от работы для разрешения трудовых конфликтов.

Отказ от работы или прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания (п. 1 ст. 116 Уголовно-исполнительного кодекса РФ «Злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания, осужденными к лишению свободы») и могут повлечь применение со стороны администрации исправительного учреждения мер взыскания и материальную ответственность.

12. Привлечение осужденных к материальной ответственности за порчу имущества

Осужденные несут как ограниченную, так и полную материальную ответственность. В любом случае осужденный обязан возместить только прямой, действительный ущерб.

Если сумма ущерба превышает средний заработок осужденного, то взыскание ущерба администрацией исправительного учреждения производится в судебном порядке.

До принятия решения о привлечении осужденного к материальной ответственности обязательно проведение проверки, основной целью которой является определение размера ущерба, обстоятельств причинения ущерба и иных обстоятельств. Приказ начальника исправительного учреждения может быть издан только в течение одного месяца со дня окончания проверки. Осужденный должен быть ознакомлен с решением под расписку.

13. Обеспечение безопасности осужденных при их привлечении к труду на сторонних объектах, в исправительных учреждениях.

Расследование случаев травматизма

Особенности привлечения осужденных к труду на сторонних объектах партнеров исправительного учреждения обуславливают необходимость включения соответствующих норм по обеспечению работодателем безопасности работ при заключении с ними договоров администрацией исправительного учреждения.

В них должны вноситься пункты по обеспечению права каждого привлеченного осужденного на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Данные требования подкреплены нормами, зафиксированными в Законе РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Трудовом кодексе РФ, в Постановлении Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 653 «О формах документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на произ-

водстве, и особенностях расследования несчастных случаев на производстве», Постановлении Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», Приказе ФСИН России от 23 мая 2006 г. № 251 «Об организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора за органами и учреждениями, непосредственно подчиненными Федеральной службе исполнения наказаний», а также других нормативных актах.

В договорах предусматриваются пункты по обеспечению организации труда осужденного с учетом его специальности и квалификации и безопасных условий их труда, соблюдению правил и норм техники безопасности и производственной санитарии в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

В этих целях должно предусматриваться проведение инструктажей по технике безопасности и охране труда, осуществление стажировки осужденного, обучение его безопасным приемам труда и обеспечение спецконтингента специальной одеждой и обувью, а также средствами индивидуальной защиты.

В договоре оговаривается участие учреждения совместно со сторонним партнером в расследовании несчастных случаев, произошедших с осужденными на производстве и территории их предприятий, а также ведение их учета и отправка учреждению актов по форме Н-1.

Расследование случаев травматизма на производстве в исправительных учреждениях возлагается на администрацию исправительного учреждения.

Следует отметить, что существует положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, которое разработано в соответствии со статьей 229 Трудового кодекса Российской Федерации.

Данное положение устанавливает обязательные требования по организации и проведению расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, происходящих в организациях и у работодателей – физических лиц с различными категориями работников (граждан).

14. Работы, на которых ограничивается применение труда женщин

В соответствии со статьей 253 Трудового кодекса РФ ограничивается применение труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию.

Запрещается применение труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы (например, при подъеме и перемещении тяжестей при чередовании с другой работой (до 2 раз в час) предельно допустимый вес равен 10 кг, при подъеме и перемещении тяжестей постоянно в течение рабочей смены предельно допустимый вес не может быть более 7 кг). Такие нормы установлены Постановлением Правительства РФ от 06.02.1993 № 105.

Перечни производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, и предельно допустимые нормы нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 № 162 утвержден Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин.

Кроме этого, Пленумом Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1 принято Постановление «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних».

15. Куда обращаться в том случае, если в исправительном учреждении нарушаются трудовые права осужденных?

В случае нарушения трудовых прав осужденных (невыплата заработной платы, отказ в фиксации производственной травмы, в предоставлении исправного оборудования, в случаях нарушений техники безопасности, отсутствия или несвоевременного обучения охране труда; необеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

непредоставление компенсаций за вредные условия (доплата и предоставление дополнительного отпуска), допуска к работе без прохождения обязательного предварительного (при поступлении на работу) медицинского осмотра, а также незаконного привлечения к работе в выходные или праздничные дни, и т.д.), осужденные имеют право обращаться с жалобой *в адрес прокурора Республики Алтай* (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 25).

Помимо этого осужденный имеет право обратиться *в Государственную инспекцию труда в Республике Алтай* (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, д.20), занимающуюся вопросами разрешения трудовых споров, *либо в суд* по месту нахождения исправительного учреждения.

Все трудовые споры относятся к подсудности районных (городских) судов, мировые судьи такие иски не рассматривают.

Исковое заявление подается в районный (городской) суд по месту нахождения ответчика, однако, в качестве альтернативы, истец может подать иск в суд по месту нахождения исправительного учреждения или по месту исполнения трудовых обязанностей. По всем трудовым спорам действуют сокращенные сроки обращения в суд. В соответствии со ст. 392 Трудового кодекса РФ работник имеет право обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он

узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении – в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

За разрешением индивидуального трудового спора о невыплате или неполной выплате заработной платы и других выплат, причитающихся работнику, он имеет право обратиться в суд в течение одного года со дня установленного срока выплаты указанных сумм, в том числе в случае невыплаты или неполной выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику при увольнении.

Обращаем внимание, что в некоторых ситуациях вместо подачи иска в суд осужденному будет выгоднее обратиться с жалобой в трудовую инспекцию (например, когда самому осужденному тяжело собрать доказательства, неизвестно, точно ли нарушены его трудовые права, за помощью в составлении заявления в суд).

Вместе с тем при обращении в суд осужденному необходимо получить из исправительного учреждения документы, подтверждающие его

доводы в исковом заявлении (копию приказа о зачислении на работу, копии приказов

(распоряжений) о порядке премирования (при их наличии), об изменении условий оплаты труда истца в период работы у данного работодателя (если имеются), справку о тарифной ставке (окладе) и среднем заработке истца, справку из бухгалтерии исправительного учреждения о начислении (неначислении) выплат в пользу истца).

Как правило, получение данных документов для осужденных представляет определенную сложность. В данном случае, в рамках статьи 64 Гражданско-процессуального кодекса РФ, осужденный имеет право просить суд об обеспечении этих доказательств путем истребования их судом из исправительного учреждения.

Формат 60x84^{1/16}. Тираж 00 экз. Заказ.
Объем 1,5 п.л.

Отпечатано в ООО «Горно-Алтайская типография»
649000, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический,35